



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
 ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗ
 ΗΠΕΙΡΟΥ-ΔΥΤΙΚΗΣ ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ
 ΓΕΝΙΚΗ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΕΣΩΤΕΡΙΚΗΣ
 ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ
 ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ
 ΤΜΗΜΑ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΟΥ – ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΟΥ
 Ν.ΠΡΕΒΕΖΑΣ

Πρέβεζα, 17 Νοεμβρίου 2016
 Αριθμ. Πρωτ : 181127
 Αρ. εισερχόμενου πρωτ.: 172844

ΠΡΟΣ: ΔΗΜΟ ΖΗΡΟΥ
 Πλατεία Γ. Γεννηματά,
 48 200 Φιλιππιάδα

Ταχ. Δ/ση : Ελ. Βενιζέλου 2
 Ταχ. Κώδικας : 481 00-Πρέβεζα
 Πληροφορίες : Μ. Σκορδίλη
 Τηλέφωνο : 26820-27017
 Fax : 26820-25795
 web site : <http://www.apdhp-dm.gov.gr>
 E-mail : skor_mary@ apdhp-dm.gov.gr

ΘΕΜΑ: Ακύρωση της αριθμ. 211/2016 απόφασης του Δημοτικού Συμβουλίου Δήμου Ζηρού, αναφορικά με την έγκριση σύναψης προγραμματικής σύμβασης μεταξύ Δήμου Ζηρού και της Ιεράς Μητρόπολης Νικοπόλεως και Πρέβεζας.

ΑΠΟΦΑΣΗ

Ο ΓΕΝΙΚΟΣ ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ ΤΗΣ ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ
 ΗΠΕΙΡΟΥ-ΔΥΤΙΚΗΣ ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ

Έχοντας υπόψη:

1. Τις διατάξεις των άρθρων 1, 72, 225, 226 και 227 του Ν. 3852/2010 «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης – Πρόγραμμα Καλλικράτης».
2. Τις διατάξεις άρθρου 238 του Ν. 3852/2010 σύμφωνα με τις οποίες ο έλεγχος νομιμότητας των πράξεων των ΟΤΑ και η Αστική και Πειθαρχική ευθύνη αιρετών μέχρι την έναρξη λειτουργίας της Αυτοτελούς Υπηρεσίας Εποπτείας Ο.Τ.Α ,ασκείται από το Γενικό Γραμματέα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης.

3. Τις διατάξεις του άρθρου 24 του Π.Δ 141/27.12.2010 «Οργανισμός της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Ηπείρου-Δυτικής Μακεδονίας».
4. Τις διατάξεις της εγκυκλίου αριθ. 60 του Υπουργείου Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης «Έλεγχος νομιμότητας των συλλογικών και μονομελών οργάνων των πρωτοβάθμιων Ο.Τ.Α».
5. Τις διατάξεις της εγκυκλίου αριθ. 11/7666/07-02-07 του ΥΠ.ΕΣ.Δ.Δ.Α. «Εποπτεία πράξεων των συλλογικών και μονομελών οργάνων των πρωτοβάθμιων ΟΤΑ».
6. Τις διατάξεις του άρθρου 149 του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων (Ν. 3463/2006) και 72, 100 και 285 του Ν. 3852/2010.
7. Την Πράξη 4 του Υπουργικού Συμβουλίου (ΦΕΚ 24/Α'/06.02.2015).
8. Τις διατάξεις του άρθρου 56 του Ν.4257/2014.
9. Το αριθμ. 32339/02.10.2015 έγγραφο του ΥΠ.ΕΣ περί «σύναψης προγραμματικών συμβάσεων».
10. Τις διατάξεις του Κεφ. 2, παρ. 2 της αριθμ. 14/21.02.2007 Εγκυκλίου του ΥΠ.ΕΣ.
11. Την αριθμ. 211/2016 απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου του Δήμου Ζηρού, που μας υποβλήθηκε με το αριθμ. 10025/06.09.2016 έγγραφο του Δήμου.
12. Το αριθμ. 136440/14.09.2016 έγγραφό μας περί ζήτησης επιπλέον στοιχείων από το Δήμο Ζηρού, αναφορικά με την ανωτέρω απόφαση του Δημοτικού του Συμβουλίου.
13. Το αριθμ. 10453/01.11.2016 έγγραφο του Δήμου Ζηρού, με το οποίο μας γνωρίζει ότι η προγραμματική σύμβαση μεταξύ του Δήμου Ζηρού και της Ιεράς Μητρόπολης Νικοπόλεως και Πρέβεζας, για την υλοποίηση του έργου «Επισκευή καμπαναριού στον Ιερό Ναό Ζωοδόχου Πηγής στην Τ.Κ Γοργομούλου» αποφασίστηκε με βάση τις διατάξεις του άρθρου 12 του Ν.3513/2006.

ΑΠΟΦΑΣΙΖΟΥΜΕ

Ακυρώνουμε την αριθμ. **211/2016** απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου του Δήμου Ζηρού, αναφορικά με την έγκριση σύναψης προγραμματικής σύμβασης μεταξύ του Δήμου Ζηρού και της Ιεράς Μητρόπολης Νικοπόλεως και Πρέβεζας, για την υλοποίηση του έργου «Επισκευή καμπαναριού στον Ιερό Ναό Ζωοδόχου Πηγής στην Τ.Κ Γοργομούλου» για **παράβαση νόμου**, καθώς:

Α) Προσक्रούει στις διατάξεις της παρ. 1 του άρθρου 100 «*Προγραμματικές Συμβάσεις*» του Ν. 3852/2010, όπου **περιοριστικά** αναφέρονται φορείς που επιτρέπεται να

συμμετέχουν και στους οποίους δεν συμπεριλαμβάνονται οι Ιερές Μητροπόλεις και στα οριζόμενα στο αριθμ. 32339/02.10.2015 έγγραφο του ΥΠΕΣΔΑ

Ειδικότερα:

ι') Άρθρο 100 παρ. 1 του Ν. 3852/2010:

«1.α. Για τη μελέτη και εκτέλεση έργων και προγραμμάτων ανάπτυξης μιας περιοχής, καθώς και για την παροχή υπηρεσιών κάθε είδους, οι δήμοι, οι περιφέρειες, οι σύνδεσμοι δήμων, οι Περιφερειακές Ενώσεις Δήμων, η Κεντρική Ένωση Δήμων Ελλάδας και η Ένωση Περιφερειών, τα νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου, τα οποία συνιστούν ή στα οποία συμμετέχουν οι προαναφερόμενοι φορείς, καθώς και Ν.Π.Ι.Δ. στα οποία συμμετέχουν ή συνιστούν η Κεντρική Ένωση Δήμων Ελλάδας και η Ένωση Περιφερειών, οι δημοτικές επιχειρήσεις ύδρευσης και αποχέτευσης, οι επιχειρήσεις Ο.Τ.Α., σύμφωνα με την κείμενη νομοθεσία, τα δημοτικά και περιφερειακά ιδρύματα, καθώς και κοινωφελή ιδρύματα και κληροδοτήματα και τα ιδρύματα τριτοβάθμιας εκπαίδευσης, στα οποία περιλαμβάνονται και τα τεχνολογικά εκπαιδευτικά ιδρύματα, μπορούν να συνάπτουν προγραμματικές συμβάσεις με το Δημόσιο, μεταξύ τους ή και με φορείς του δημόσιου τομέα της παρ. 6 του άρθρου 1 του ν. 1256/1982, μεμονωμένα ή από κοινού..»

Ιι') Σύμφωνα με τα οριζόμενα του αριθμ. 32339/02.10.2015 εγγράφου του ΥΠΕΣΔΑ, με το άρθρο 100 του Ν.3852/2010, ο νομοθέτης θέλει να προσδιορίσει συγκεκριμένα και με τρόπο **περιοριστικό** και **όχι ενδεικτικό** τους φορείς που επιτρέπεται να συμμετέχουν σε προγραμματικές συμβάσεις. Συνεπώς, δεν τίθεται ζήτημα διασταλτικής ερμηνείας των υπό συζήτηση διατάξεων κατ' επίκληση της βούλησης του νομοθέτη. Η τελολογική ερμηνεία των ρυθμίσεων αυτών, οδηγεί μάλλον ασφαλώς στο αντίθετο συμπέρασμα, ότι δηλ. επιχειρείται να αποκλειστούν όσοι φορείς δεν κατονομάζονται **ρητά** από τη δυνατότητα συμμετοχής σε προγραμματικές συμβάσεις, ούτως ώστε **να αποτραπεί το ενδεχόμενο καταστρατήγησης του πνεύματος του νόμου**.

Ιιι') Επιπρόσθετα, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 285 του Ν. 3852/2010, «Από την έναρξη ισχύος του παρόντος νόμου κάθε γενική ή ειδική διάταξη η οποία είναι αντίθετη προς τις ρυθμίσεις του καταργείται».

Β) Επιπλέον, επειδή το αντικείμενο της προγραμματικής σύμβασης, «Επισκευή καμπαναριού...», δεν εμπίπτει στο κατά τις διατάξεις του άρθρου 75 του ΔΚΚ (Ν. 3463/2006) πλαίσιο αρμοδιοτήτων των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης πρώτου βαθμού.

Κατά της απόφασης αυτής χωρεί προσφυγή ενώπιον της Ειδικής Επιτροπής του άρθρου 152 του Ν. 3463/2006 (Ταχ. Δ/ση: Βορείου Ηπείρου 20, 45445 Ιωάννινα), εντός ενός (1) μηνός από την έκδοση ή την κοινοποίησή της.

**Ο ΑΣΚΩΝ ΚΑΘΗΚΟΝΤΑ
ΓΕΝΙΚΟΥ ΓΡΑΜΜΑΤΕΑ**

ΒΑΣΙΛΕΙΟΣ ΠΟΛ. ΜΙΧΕΛΑΚΗΣ