



4. Τις διατάξεις της εγκυκλίου αριθ. 60 του Υπουργείου Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης «Έλεγχος νομιμότητας των συλλογικών και μονομελών οργάνων των πρωτοβάθμιων Ο.Τ.Α».
5. Τις διατάξεις των εγκυκλίων αριθ. 11/07-02-2007 και 14/10028/21.02.2007 του Υπουργείου Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης «Εποπτεία των πράξεων των συλλογικών και μονομελών οργάνων των πρωτοβάθμιων ΟΤΑ».
6. Την αριθμ. 86/2014 απόφαση του Δημάρχου Πρέβεζας, αναφορικά με την τοποθέτηση Προϊσταμένων Τμημάτων Δήμου Πρέβεζας.
7. Την από 21.03.2014 προσφυγή του ██████████ ██████████ ██████████ κατά της αριθμ. 7757/12.03.2014 απόφασης του Δημάρχου Πρέβεζας.
8. Το από 27.03.2014 με αριθμό πρωτοκόλλου 18407/576 έγγραφο του Τμήματος Διοικητικού-Οικονομικού Ν. Πρέβεζας, προς το Δήμο Πρέβεζας για την άμεση αποστολή των στοιχείων του φακέλου και των απόψεων του Δήμου επί της προσφυγής.
9. Το με αριθμ. πρωτ. 13323/25.04.2014 έγγραφο του Δήμου Πρέβεζας με τις απόψεις του Δήμου επί της προσφυγής το οποίο πρωτοκολλήθηκε στην υπηρεσία μας την 28.04.2014.
10. Τα στοιχεία του φακέλου της υπόθεσης.

Επειδή ο Γενικός Γραμματέας εξετάζει μόνο τους λόγους που προβάλλονται με την προσφυγή και δεν ερευνά και άλλους λόγους ακυρότητας της πράξης, οι οποίοι δεν προβάλλονται από τον προσφεύγοντα και ότι σε περίπτωση υποβολής προσφυγής ο έλεγχος αφορά καταρχήν το **παραδεκτό** αυτής και στη συνέχεια το **βάσιμο**.

Επειδή σύμφωνα με την πάγια νομολογία του Συμβουλίου της Επικρατείας, το **έννομο συμφέρον** πρέπει να είναι: **προσωπικό**, δηλ. να υπάρχει ειδικός δεσμός του προσφεύγοντος με την προσβαλλόμενη πράξη, η οποία θίγει συγκεκριμένη νομική ή πραγματική κατάσταση που τον αφορά, **άμεσο**, δηλ. την βλάβη να υφίσταται ο ίδιος ο προσφεύγων και όχι άλλο πρόσωπο, με το οποίο αυτός συνδέεται με ορισμένη σχέση (π.χ σύζυγος), **ενεστώς**, δηλ. να υφίσταται συγχρόνως κατά το χρόνο λήψης της απόφασης από τον ΟΤΑ, κατά το χρόνο άσκησης της προσφυγής και κατά το χρόνο εξέτασης της προσφυγής.

Επειδή σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ.1.α. του άρθρου 227 του Ν. 3852/2010, οποιοσδήποτε έχει έννομο συμφέρον μπορεί να προσβάλει τις αποφάσεις των συλλογικών ή μονομελών οργάνων των δήμων, των περιφερειών, των νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου αυτών και των συνδέσμων για λόγους νομιμότητας, μέσα σε προθεσμία δεκαπέντε (15) ημερών από τη δημοσίευση της απόφασης ή την ανάρτησή της στο διαδίκτυο ή από την κοινοποίησή της ή αφότου έλαβε γνώση αυτής.

Το γεγονός ότι η προσφυγή ασκήθηκε μέσα στην προβλεπόμενη από το νόμο

αποκλειστική προθεσμία των δεκαπέντε (15) ημερών, από τότε που έλαβε γνώση αυτής η προσφεύγουσα, δεδομένου ότι η απόφαση του Δημάρχου αναρτήθηκε στο πρόγραμμα «ΔΙΑΥΓΕΙΑ» στις 14.03.2014, η δε προσφυγή κατατέθηκε στη Γραμματεία της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Ηπείρου-Δυτικής Μακεδονίας, στις 24.03.2014, επομένως η προσφυγή ασκήθηκε **εμπρόθεσμα**.

Το γεγονός ότι ο προσφεύγων, όπως προκύπτει από την προσφυγή, ανήκει στο μόνιμο προσωπικό του Δήμου Πρέβεζας, με σχέση εργασίας δημοσίου δικαίου, κλάδου ΤΕ Βιβλιοθηκονόμων και βαθμού Β', αποδεικνύει προδήλως το έννομο συμφέρον του για την άσκηση προσφυγής κατά της 7757/12.03.2014 απόφασης του Δημάρχου Πρέβεζας, δεδομένου ότι **θίγονται έννομα συμφέροντά του**.

Επομένως η προσφυγή γίνεται παραδεκτή και εξετάζεται κατ' ουσία.

Οι επικαλούμενοι λόγοι ακύρωσης της υπ' αριθμ. 7757/12.03.2014 απόφασης του Δημάρχου Πρέβεζας, περί τοποθέτησης Προϊσταμένων Τμημάτων, σύμφωνα με τους οποίους: α) Το Υπηρεσιακό Συμβούλιο δεν εφάρμοσε σωστά τον υπ' αριθμ. Νόμο 3839/29.03.2010 «Σύστημα επιλογής προϊσταμένων οργανικών μονάδων με αντικειμενικά και αξιοκρατικά κριτήρια – Σύσταση Ειδικού Συμβουλίου Επιλογής Προϊσταμένων (ΕΙ.Σ.Ε.Π.) και λοιπές διατάξεις», άρθρο 84 παρ. 3, το οποίο ορίζει ότι ως Προϊστάμενοι Τμήματος και Αυτοτελούς Γραφείου ή αντίστοιχου επιπέδου οργανικής μονάδας επιλέγονται υπάλληλοι που έχουν ασκήσει καθήκοντα προϊσταμένου Τμήματος ή υπάλληλοι με βαθμό Α'. Αν δεν υπάρχουν ή δεν επαρκούν, επιλέγονται υπάλληλοι με βαθμό Β', οι οποίοι έχουν συμπληρώσει ελάχιστο χρόνο υπηρεσίας στο βαθμό Β' τέσσερα (4) έτη. Αν δεν υπάρχουν υποψήφιοι με τις ως άνω προϋποθέσεις για την κάλυψη των θέσεων επιλέγονται υπάλληλοι με λιγότερο χρόνο στο βαθμό Β', β) Με την εγκύκλιο αριθμ. 17 (Αριθμ. πρωτ. οικ. 34832/02.09.2013 «Επιλογή προϊσταμένων οργανικών μονάδων στους ΟΤΑ α' βαθμού με τις μεταβατικές διατάξεις του άρθρου πέμπτου του ν. 3839/2010» της Γενικής Δ/σης Τοπικής Αυτοδιοίκησης / Διεύθυνση Οργάνωσης και λειτουργίας ΟΤΑ/ Τμήμα Προσωπικού ΟΤΑ, του Υπουργείου Εσωτερικών, γίνεται σαφής διάκριση μεταξύ των υπαλλήλων που επιλέγονται ως προϊστάμενοι Διευθύνσεων ή Τμημάτων, πρώτα ως προς το Βαθμό και μετά ως προς τις προϋποθέσεις (ΠΕ, ΤΕ, ΔΕ) και γ) Το Υπηρεσιακό Συμβούλιο αξιολόγησε και βαθμολόγησε στο Κριτήριο Ικανότητες – Δεξιότητες» με 19 μόρια, αφού εξέτασε το βιογραφικό σημείωμα και τον ατομικό φάκελο με τα προσκομισθέντα στοιχεία του προσωπικού μητρώου στο κριτήριο (συγγραφικό έργο, εισηγήσεις ή ανακοινώσεις σε συνέδρια και ημερίδες, διενέργεια ΕΔΕ ή ανάκρισης, εκπροσώπηση σε συμβούλια, επιτροπές ή ομάδες εργασίας, ορισμό ως μέλη σε Δ.Σ., Πρόεδροι, Διοικητές κ.λ.π.).

Εκφράζει την έντονη διαμαρτυρία του για τη βαθμολόγηση αυτή γιατί το Υπηρεσιακό Συμβούλιο δεν αξιολόγησε όπως θα έπρεπε το έργο που έχει επιτελέσει επί 29 χρόνια ██████████ (ουσιαστικά δηλαδή δεν έλαβε υπόψη του το βιογραφικό του σημείωμα, ούτε τις αξιολογήσεις των προέδρων του Δ.Σ. όλα αυτά τα χρόνια που ήταν άριστες, ούτε την έκθεση του εντεταλμένου συμβούλου του Πολιτισμού για τα έτη 2011 και 2012, **πρέπει να γίνουν δεκτοί ως βάσιμοι**, επειδή:

1. Με τις διατάξεις των άρθρων 87, παρ. 3 του Ν. 3584/2007 [Κώδικας Κατάστασης Δημοτικών και Κοινοτικών Υπαλλήλων] και 84, παρ. 3. του Ν. 3528/2007 [Κώδικας Δημοσίων Πολιτικών Διοικητικών και Υπαλλήλων ΝΠΔΔ (Υ.Κ.)], όπως τροποποιήθηκαν και ισχύουν με το άρθρο πρώτο (άρθρο 84) παρ. τίθεται σαφής βαθμολογική προτεραιότητα κατά την κρίση προϊσταμένου οργανικών μονάδων και συγκεκριμένα, ως Προϊστάμενοι Τμήματος και αυτοτελούς γραφείου ή αντίστοιχου επιπέδου οργανικής μονάδας επιλέγονται υπάλληλοι που έχουν ασκήσει καθήκοντα προϊσταμένου Τμήματος ή υπάλληλοι με βαθμό Α΄. Αν δεν υπάρχουν ή δεν επαρκούν, επιλέγονται υπάλληλοι με βαθμό Β΄, οι οποίοι έχουν συμπληρώσει ελάχιστο χρόνο υπηρεσίας στο βαθμό Β΄ τέσσερα (4) έτη. Αν δεν υπάρχουν υποψήφιοι με τις ως άνω προϋποθέσεις για την κάλυψη των θέσεων, επιλέγονται υπάλληλοι με λιγότερο χρόνο στο βαθμό Β΄. Με τους οργανισμούς των οικείων υπηρεσιών καθορίζονται οι κλάδοι ΠΕ, ΤΕ και ΔΕ, των οποίων οι υπάλληλοι κρίνονται για την κατάληψη θέσεων προϊσταμένων των κατά περίπτωση οργανικών μονάδων ανάλογα με την ειδικότητα του κλάδου και το αντικείμενο των συγκεκριμένων οργανικών μονάδων. Οργανικές μονάδες είναι η Γενική Διεύθυνση, η Διεύθυνση, το Τμήμα, το αυτοτελές Τμήμα, το αυτοτελές Γραφείο, το μη αυτοτελές Τμήμα, το μη αυτοτελές Γραφείο, καθώς και τυχόν ενδιάμεσα επίπεδα διοίκησης, όπως αυτά προβλέπονται από τις οικείες οργανικές διατάξεις.

2. Με τις διατάξεις του άρθρου 10 του Ν. 4024/2011, “Προϋποθέσεις επιλογής σε θέσεις ευθύνης” παρ. 2 “Υπάλληλοι που έχουν προαχθεί στο βαθμό Β΄ έχουν δικαίωμα επιλογής για θέσεις ευθύνης β) Οργανικής μονάδας, επιπέδου Τμήματος... ββ) “ ανήκουν στις κατηγορίες προσωπικού ΠΕ ή ΤΕ ή ΔΕ”, **δεν καταργείται το βαθμολογικό προβάδισμα** της προηγούμενης αριθμ. 1 παραγράφου, παρότι δικαίωμα επιλογής για θέσεις ευθύνης οργανικής μονάδας επιπέδου Τμήματος έχουν και οι υπάλληλοι που έχουν προαχθεί στο βαθμό Δ΄.

3. Η διάταξη του άρθρου 99 περ. δ΄ του Ν. 3584/2007, ότι όπου από τις οικείες οργανικές διατάξεις επιτρέπεται η τοποθέτηση προϊσταμένου κατηγορίας που έπεται κατά το προβάδισμα **δεν ισχύει το προβάδισμα κατηγοριών**, πρέπει να ερμηνευθεί υπό το φως των συνταγματικών αρχών της ισότητας και της αξιοκρατίας και αναφέρεται στις περιπτώσεις όπου πληρώνεται θέση προϊσταμένου με υπάλληλο Α΄ βαθμού κατηγορίας ΤΕ ή ΔΕ, όταν το

προβλέπουν οι οικείες οργανικές διατάξεις, διότι στη δεδομένη χρονική στιγμή επιλογής προϊσταμένου στη συγκεκριμένη οργανική μονάδα (δηλαδή: Διεύθυνση, Τμήμα ή Αυτοτελές γραφείο: Α) ΕΙΤΕ δεν υπάρχουν υπάλληλοι κατηγορίας ΠΕ, Β) ΕΙΤΕ υπάρχουν μεν υπάλληλοι κατηγορίας ΠΕ, κανείς όμως από αυτούς δεν έχει τον Α΄ βαθμό (λόγω λιγότερων ετών υπηρεσίας από τα εκ του νόμου απαιτούμενα για απονομή Α΄ βαθμού, τον οποίο έχουν συνάδελφοί τους των κατηγοριών ΤΕ ή ΔΕ με περισσότερα έτη υπηρεσίας, Γ) ΕΙΤΕ υπάρχουν μεν υπάλληλοι της κατηγορίας ΠΕ και με βαθμό Α΄, έχουν όμως όλοι δηλώσει εγγράφως κατά το άρθρο 89 του ν. 3528/2007 ότι δεν επιθυμούν να κριθούν ως προϊστάμενοι και οι δηλώσεις τους έγιναν δεκτές από το υπηρεσιακό συμβούλιο.

Στην υπό εξέταση περίπτωση η επιλεγείσα υπάλληλος, ως προϊσταμένη του Τμήματος Πολιτισμού, κατηγορίας ΠΕ, δεν έχει τον Α΄ βαθμό, ούτε εκπληρώνει τα εκ του νόμου (παρ. 3, άρθρο 27, Ν 3584/2007) προβλεπόμενα κριτήρια, δηλαδή βαθμός Β΄, με συμπληρωμένα (4) τέσσερα έτη υπηρεσίας σε αυτόν, ενώ ο προσφεύγων έχει βαθμό Β΄, είκοσι εννέα (29) χρόνια υπηρεσίας στη Δημοτική Βιβλιοθήκη Πρέβεζας και έχει επιλεγεί τρεις (3) φορές προϊστάμενος τμήματος.

4. Η αναφορά στο άρθρο 27 του Ο.Ε.Υ. του Δήμου Πρέβεζας, αριθμ. 7150/1971,(ΦΕΚ 739/14.03.2012,Β΄) απόφαση Γενικού Γραμματέα Αποκεντρωμένης Διοίκησης Ηπείρου – Δυτ. Μακεδονίας, ότι προηγούνται για την προαγωγή σε θέση προϊσταμένου Τμήματος υπάλληλοι ΠΕ, ελλείπει ΤΕ και ελλείπει ΔΕ, μπορεί να έχει εφαρμογή μεταξύ ομοιόβαθμων ή υπαλλήλων που εκπληρώνουν τα εκ του νόμου (παρ. 3, άρθρο 27, Ν 3584/2007) προβλεπόμενα κριτήρια και όχι ότι σε κάθε περίπτωση προηγούνται οι υπάλληλοι κατηγορίας ΠΕ ανεξαρτήτως αν συγκεντρώνουν τα ανωτέρω νόμιμα προσόντα.

#### **Αποφασίζουμε**

**Κάνουμε δεκτή** την από 21.03.2014 προσφυγή του ██████████ κατά της αριθμ. **86/12.03.2014** απόφασης του Δημάρχου Πρέβεζας με θέμα «Τοποθέτηση Προϊσταμένων Τμημάτων Δήμου Πρέβεζας», κατά το μέρος που αναφέρεται στην επιλογή προϊσταμένου στο Τμήμα Πολιτισμού και ακυρώνουμε την απόφαση Δημάρχου, στο ίδιο μέρος, για τους λόγους που αναφέρονται στο σκεπτικό της παρούσας .

Κατά της ως άνω απόφασης χωρεί προσφυγή ενώπιον της Ειδικής Επιτροπής του άρθρου 152 του Ν. 3463/2006 (Ταχ. Δ/ση: Βορείου Ηπείρου 20, 45445 Ιωάννινα), εντός ενός (1) μηνός από την έκδοση ή την κοινοποίησή της.

**Η ΓΕΝΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ  
ΤΗΣ ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ  
ΗΠΕΙΡΟΥ-ΔΥΤΙΚΗΣ ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ**

**ΕΥΤΑΞΑ ΒΑΣΙΛΙΚΗ**